



**VŠEOBECNÁ  
ZDRAVOTNÍ POJIŠŤOVNA  
ČESKÉ REPUBLIKY**

**ZDRAVOTNĚ POJISTNÝ PLÁN  
VŠEOBECNÉ ZDRAVOTNÍ POJIŠŤOVNY  
ČESKÉ REPUBLIKY PRO ROK 2020**

**ZVLÁŠTNÍ ČÁST**

**STŘEDNĚDOBÝ VÝHLED NA ROKY 2021 A 2022**

**Předkladatel:**

**Všeobecná zdravotní pojišťovna České republiky  
kód pojišťovny: 111**

---

**říjen 2019**

## Úvod

Střednědobý výhled hospodaření VZP ČR bude závislý na výši výběru pojistného po přerozdělení a stanovených úhradách za zdravotní služby pro další období.

VZP ČR očekává, že zpomalení tempa růstu ekonomiky ČR se projeví v následujících letech i v jejích příjmech, které nebudou stačit k uspokojení požadavků na růst nákladů na zdravotní služby.

**Výhled na roky 2021 a 2022** vychází zejména na příjmové straně z makroekonomické predikce MF (červenec/srpen 2019) a na výdajové straně z doporučení MZ koncipovat předpokládané **celkové výdaje** v jednotlivých letech tak, aby **nepřekročily** očekávané **celkové příjmy** a bylo dosaženo vyrovnaného hospodaření (Č. j.: MZDR 37570/2019/DZP).

Příjmy základního fondu VZP ČR budou i nadále příznivě ovlivněny růstem mezd a platů, i když v menší míře než tomu bylo v předchozích letech. Predikce MF počítá pro rok 2021 s růstem objemu mezd ve výši 5,5 %, pro rok 2022 předpokládá růst 5,0 %.

Na základě aktuálního sdělení MZ, že prozatím nedošlo k dohodě na formě zvýšení plateb za státní pojištěnce od roku 2021, je kalkulováno s jejich **zmrazením na úrovni roku 2020**. I tato skutečnost bude mít bezesporu **negativní vliv na výši příjmů VZP ČR**. Platby za státní pojištěnce jsou od roku 2017 pravidelně valorizovány o 49 Kč. Lze očekávat, že v návaznosti na předpokládané počty státních pojištěnců posílí příjmy systému v letech 2019 a 2020 o cca 3,5 mld. Kč ročně, **přičemž dopad do VZP ČR by měl činit cca 1,9 mld. Kč ročně**.

S ohledem na výše uvedené by náklady na zdravotní služby měly v dalším období růst nižším tempem, než v letech 2018 až 2020. VZP ČR bude usilovat i pro roky 2021 i 2022 o uzavření dohody na úhradách zdravotních služeb s odpovědnými zástupci PZS v rámci dohodovacího řízení.

## Informace o celkových příjmech a výdajích a stavu zůstatků na bankovních účtech

**Celkové příjmy VZP ČR v roce 2021** by měly dosáhnout výše **218,3 mld. Kč**, z toho příjmy z pojistného 157,3 mld. Kč, z přerozdělení 58,0 mld. Kč a ostatní příjmy<sup>1</sup> 3,0 mld. Kč. **Pro rok 2022** jsou celkové příjmy odhadovány ve výši **226,2 mld. Kč**, z toho příjmy z pojistného 165,1 mld. Kč, z přerozdělení 58,0 mld. Kč a ostatní příjmy<sup>1</sup> 3,1 mld. Kč.

V souladu s predikcí MF počítá model příjmů s růstem mezd v roce 2021 o 5,5 % a v roce 2022 o 5,0 % – to se projeví na výběru pojistného. U příjmů plynoucích z měsíčního vyúčtování výsledků přerozdělení počítá VZP ČR, s ohledem na skutečnost, že zatím nedošlo k dohodě v podobě automatické valorizace plateb za státní pojištěnce, se stejnými příjmy z přerozdělení jako v roce 2020. Z tohoto důvodu je meziroční růst celkových příjmů v roce 2021 předpokládán pouze ve výši 3,9 %, v roce 2022 ve výši 3,7 %.

**Celkové výdaje VZP ČR v roce 2021** by měly dosáhnout **218,2 mld. Kč**, z toho výdaje na zdravotní služby ve výši 211 mld. Kč, na vlastní činnost 5,2 mld. Kč a na ostatní služby<sup>2</sup> 2,0 mld. Kč. **V roce 2022** jsou celkové výdaje odhadovány ve výši **226,2 mld. Kč**, z toho výdaje na zdravotní služby 218,8 mld. Kč, na vlastní činnost 5,3 mld. Kč a na ostatní služby<sup>2</sup> 2,1 mld. Kč.

---

<sup>1</sup> Jde např. o příjmy z výběru penále, pokut a přírůžek k pojistnému, příjmy z náhrad nákladů na hrazení služby, příjmy od zahraničních pojišťoven.

<sup>2</sup> Jde např. o výdaje za cizí pojištěnce fakturované tuzemským poskytovatelům zdravotních služeb, výdaje na preventivní programy.

**Výdaje na zdravotní služby v roce 2021 a 2022 jsou nastaveny** v souladu s doporučením MF tak, **aby nepřesáhly celkové predikované příjmy VZP ČR** v těchto letech, tj. s meziročním růstem v roce 2021 o 1,8 % a v roce 2022 o 3,7 %. **V rámci bilance budou vykryty nižšími výdaji v ostatních fondech oproti předpisu.**

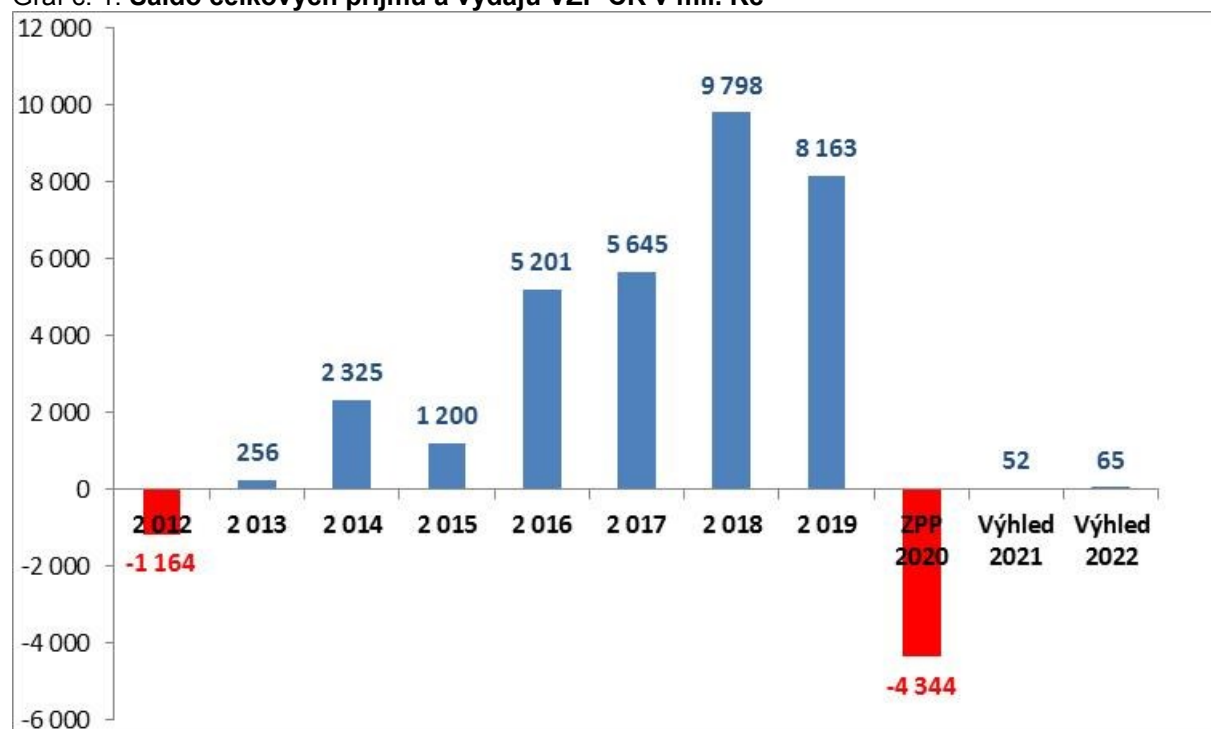
Výdaje na vlastní činnost tvoří zejména mzdy, u kterých se předpokládá meziroční růst v roce 2021 o 5,1 % a v roce 2022 o 5,0 %. Další výdaje budou směřovat zejména do informačních technologií - především do pokračujících projektů spojených s novým informačním systémem, a k zabezpečení běžného provozu - kde lze očekávat zvýšené náklady v důsledku růstu cen zboží a služeb na trhu. Z úspor PF se plánuje i pro rok 2021 a 2022 převést finanční prostředky do rezervního fondu v zákonné celkové výši **434,7 mil. Kč.**

**Saldo příjmů a výdajů ZFZP** pro rok 2020 se očekává ve výši 22 mil. Kč, pro rok 2021 ve výši **-1 060 mil. Kč** a 2022 ve výši **-1 189 mil. Kč.** Mínusové saldo souvisí se snížením tempa růstu průměrné mzdy, **zmrazením plateb za státní pojištění** a zvýšenými úhradami poskytovatelům zdravotních služeb. Bude kryto finančním zůstatkem na běžném účtu základního fondu z minulých let.

**Saldo celkových příjmů a výdajů** dosáhne v roce 2020 záporné hodnoty **-4 344 mil. Kč,** bude kryto finančními prostředky z minulých let a jsou v něm již promítnuty úspory v provozní činnosti ve výši **1,1 mld. Kč.** V roce **2021** dosáhne saldo příjmů a výdajů hodnoty **52 mil. Kč** a v roce **2022** hodnoty **65 mil. Kč.**

**Vytvořené rezervy** na bankovních účtech budou použity k financování nákladů na zdravotní služby v období zhoršeného ekonomického vývoje, na financování plateb nemocnicím při přechodu paušální platby na hrazení péče za diagnózu (tzv. DRG) a financování informačního systému.

Graf č. 1: **Saldo celkových příjmů a výdajů VZP ČR v mil. Kč**



## Informace o stavu závazků, pohledávek k poslednímu dni roku

VZP ČR pro roky 2021 a 2022 nebude evidovat **závazky po lhůtě splatnosti** vůči PZS ani vůči jiným subjektům. Závazky ve lhůtě splatnosti u PZS jsou plánovány v roce 2021 s meziročním růstem o 3,2 % a v roce 2022 s meziročním růstem o 4,0 %.

**Celkové pohledávky v roce 2021** jsou odhadované ve výši **23,3** mld. Kč, z toho za plátcí pojistného **20,3** mld. Kč (bez opravných položek), za PZS **2,0** mld. Kč a ostatní pohledávky **1,0** mld. Kč. Ve lhůtě splatnosti budou ve výši **16,2** mld. Kč a po lhůtě splatnosti ve výši **7,1** mld. Kč.

**Celkové pohledávky v roce 2022** jsou odhadované ve výši **24,6** mld. Kč, z toho za plátcí pojistného **21,5** mld. Kč, za PZS **2,1** mld. Kč a ostatní pohledávky **1,0** mld. Kč. Ve lhůtě splatnosti budou ve výši **17,0** mld. Kč a po lhůtě splatnosti ve výši **7,6** mld. Kč.

Tabulka č. 1: **Střednědobý výhled na roky 2020-2022** (v tis. Kč)

A. Informace o celkových příjmech a výdajích		Rok 2020 ZPP	Rok 2021	Rok 2022
I.	<b>Celkové příjmy (bez vlivu jiné činnosti)</b>	209 977 187	218 262 454	226 244 454
1	z toho: pojistné z veřejného zdravotního pojištění po přerozdělování	207 100 000	215 300 000	223 100 000
II.	<b>Celkové výdaje (bez vlivu jiné činnosti)</b>	214 321 204	218 210 287	226 179 929
1	z toho: výdaje na zdravotní služby ze ZFZP	207 359 600	210 990 370	218 799 187
2	z toho: výdaje na vlastní činnost (bez vlivu jiné činnosti)	4 974 104	5 186 917	5 307 742
3	Saldo příjmů a výdajů (bez vlivu jiné činnosti)	-4 344 017	52 167	64 525
B. Informace o stavu zůstatků na bankovních účtech k poslednímu dni sledovaného období		Rok 2020 ZPP	Rok 2021	Rok 2022
I.	<b>Celkové zůstatky na bankovních účtech ke konci běžného období</b>	28 451 529	28 503 696	28 568 221
1	z toho: základní fond zdravotního pojištění	6 182 103	5 122 016	3 933 428
C. Informace o stavu závazků, pohledávek k poslednímu dni sledovaného období		Rok 2020 ZPP	Rok 2021	Rok 2022
I.	<b>Závazky celkem</b>	22 370 000	23 070 000	23 970 000
II.	<b>Pohledávky celkem</b>	22 520 000	23 322 000	24 547 000

### Vztah mezi saldem příjmů a výdajů (nákladů) ZFZP a saldem celkových příjmů a výdajů

Hospodaření VZP ČR je sledované a vykazované v jednotlivých fondech z pohledu účetního (část A. tabulek) a z pohledu toku finančních prostředků (část B. tabulek). Určujícím fondem, ze kterého jsou plněny i ostatní fondy, je ZFZP. Při porovnání vztahu mezi výsledkem hospodaření ZFZP a výsledkem hospodaření všech fondů celkem je nutné vzít v úvahu, že ukazatel salda příjmů a výdajů ZFZP obsahuje i převody finančních prostředků do ostatních fondů (plnění PF, RF, fondu prevence), kdežto u vykazování salda celkových příjmů a výdajů za všechny fondy (viz. tabulka č. 1) nejsou tyto interní převody mezi fondy promítnuty, údaje obsahují v součtu pouze externí příjmy a výdaje fondů. Jako ukazatel, který lépe zobrazuje výsledek hospodaření ZFZP v daném roce, se používá srovnání skutečně vybraných příjmů (část B tabulky ZFZP) a účetně předepsaných nároků u finančních položek (nejsou zahrnuty odpisy pohledávek a tvorba opravných položek, které nezakládají finanční plnění). Tím je eliminován časový posun mezi zaúčtováním nákladů a jejich skutečnému finančnímu plnění způsobeného zejména formou úhrad PZS, výší a termíny vyúčtování zdravotní péče, výší stanovených dohadných položek na konci roku a jejich odúčtování v následujícím roce a kalendářními vlivy.

V tabulce č. 2 jsou uvedeny a srovnány základní sledované ukazatele hospodaření. V řádku 1 je uveden ukazatel hospodaření ZFZP (rozdíl příjmů a nákladů), včetně převodů mezi ZFZP a RF. Oč. skut. 2019 je ovlivněna zejména převodem 13,5 mld. Kč ze ZFZP do RF, takže výsledek je záporný ve výši -8,3 mld. Kč, naopak v řádku 3 (rozdíl příjmů a výdajů celkem) se tento interní převod neprojevuje, takže výsledek je kladný ve výši 8,2 mld. Kč. Analogicky výsledek v roce 2020 je v řádku 1 ovlivněn zpětným převodem 5,4 mld. Kč z RF do ZFZP, takže výsledek u ZFZP je kladný ve výši 30 mil. Kč, u výsledku za fondy celkem na řádku 3 je výsledek záporný ve výši -4,3 mld. Kč. Všechny roky jsou ovlivněny kladnou bilancí PF, kdy výdaje PF jsou nižší o více než 1 mld. Kč ročně oproti max. limitu daného vyhláškou č. 418/2003 Sb., což vyrovnává zápornou bilanci ZFZP v letech 2021 a 2022 (řádky 1 a 2) v bilanci za fondy celkem (řádek 3).

V řádku 2 jsou pak pro informaci znázorněny výsledky hospodaření ZFZP po odečtení mimořádných převodů do RF v roce 2019 a z RF v roce 2020.

Tabulka č. 2 (interní): **Přehled základních ukazatelů výsledku hospodaření** (v mil. Kč)

Ř.	Ukazatel	Oč. skut. 2019	ZPP 2020	Výchled 2021	Výchled 2022
1	<b>Příjmy - Náklady (ZFZP)</b>	-8 279	30	-1 045	-1 169
2	<b>Příjmy - Náklady očištěné (ZFZP)</b>	4 921	-5 410	-1 045	-1 169
3	<b>Příjmy - Výdaje (ZFZP)</b>	8 163	-4 344	52	65

## Závěr

Aktuální vývoj ekonomiky ČR a okolních států indikuje příchod „horších časů“. Budou-li naplněny predikce všech relevantních institucí a ekonomických analýz, můžeme reálně očekávat v nejbližších letech významné zpomalení, případně až zastavení současného hospodářského růstu, na který jsme si v posledních letech zvykli.

VZP ČR je nicméně na takový vývoj připravena a v posledních letech, vědoma si zákonitostí cyklického vývoje ekonomiky, postupovala při vytváření rozpočtů v jednotlivých letech dle zásady přísné opatrnosti. Tomu důsledně přizpůsobovala řádně své hospodaření, vždy však s ohledem na zájmy a potřeby svých pojištěnců.

Rezervy vytvořené v posledních „tučnějších“ letech bezesporu vytvořily předpoklady pro zajištění všech zákonných povinností vůči klientům VZP ČR v následujícím hospodářsky méně příznivém období, které je všeobecně očekáváno.

Řada opatření, která byla vedením VZP ČR v minulosti přijata, se již v současné době projevuje jako vysoce efektivní a bezpochyby bude hospodaření VZP ČR ovlivňovat i v nejbližších letech.

V souladu se sociální a zdravotní politikou vlády ČR bude VZP ČR sledovat vývoj v oblasti příjmů a výdajů a neprodleně reagovat na aktuální vývoj situace.