



**VŠEOBECNÁ
ZDRAVOTNÍ POJIŠŤOVNA
ČESKÉ REPUBLIKY**

**ZDRAVOTNĚ POJISTNÝ PLÁN
VŠEOBECNÉ ZDRAVOTNÍ POJIŠŤOVNY
ČESKÉ REPUBLIKY PRO ROK 2026**

ZVLÁŠTNÍ ČÁST

STŘEDNĚDOBÝ VÝHLED NA ROKY 2027 A 2028

Předkladatel:

**Všeobecná zdravotní pojišťovna České republiky
kód pojišťovny: 111**

listopad 2025

Úvod

Výhled hospodaření VZP ČR pro roky 2027 a 2028 vychází zejména:

- z predikovaného růstu české ekonomiky o 2,7 % v roce 2027 i 2028
- z predikovaného růstu průměrné mzdy o 5,2 % v roce 2027 a o 5,0 % v roce 2028, resp. růstu objemu mezd o 5,2 % v roce 2027 a o 5,0 % v roce 2028
- z kalkulace příjmů z přerozdělování, která pro roky 2027 a 2028 vychází z automatické valorizace platby za státní pojištění schválené novelou zákona č. 592/1992 Sb. Pro rok 2027 je počítáno s vyměřovacím základem 16 563 Kč (tj. 2 237 Kč) a pro rok 2028 ve výši 16 944 Kč (tj. 2 288 Kč) ¹.
- z predikované nezaměstnanosti v roce 2027 na úrovni 323 tis. osob (podíl nezaměstnanosti 4,4 %) a v roce 2028 na úrovni 304 tis. osob (podíl nezaměstnanosti 4,2 %)
- z předpokládaného průměrného počtu pojištěnců VZP ČR v roce 2027 na úrovni 6 153,5 tis. osob a v roce 2028 na úrovni 6 141,5 tis. osob
- z meziročního odhadovaného růstu nákladů na zdravotní služby o 4,5 % v roce 2027 i v roce 2028.

Informace o celkových příjmech a výdajích a stavu zůstatků na bankovních účtech

Celkové příjmy VZP ČR (bez vlivu jiné činnosti) v roce 2027 očekáváme ve výši **342,5 mld. Kč**, z toho příjmy z pojistného **226,6 mld. Kč**, z přerozdělování **110,9 mld. Kč** a ostatní příjmy² **5,0 mld. Kč**. **Pro rok 2028** jsou celkové příjmy (bez vlivu jiné činnosti) odhadovány ve výši **356,6 mld. Kč**, z toho příjmy z pojistného **238,4 mld. Kč**, z přerozdělení **113,1 mld. Kč** a ostatní příjmy² **5,1 mld. Kč**.

Celkové výdaje VZP ČR (bez vlivu jiné činnosti) v roce 2027 by měly dosáhnout **353,8 mld. Kč**, z toho výdaje na zdravotní služby ve výši **341,2 mld. Kč**, na vlastní činnost **8,4 mld. Kč** a na ostatní služby³ **4,2 mld. Kč**. **V roce 2028** jsou celkové výdaje odhadovány ve výši **363,5 mld. Kč**, z toho výdaje na zdravotní služby **350,2 mld. Kč**, na vlastní činnost **8,9 mld. Kč** a na ostatní služby³ **4,4 mld. Kč**. **V roce 2028 bude muset VZP ČR již čelit, s ohledem na tempo růstu nákladů na zdravotní služby o 4,5 %, riziku vzniku závazků po lhůtě splatnosti vůči poskytovatelům zdravotních služeb v odhadované výši 6,5 mld. Kč.**

Saldo příjmů a výdajů ZFZP⁴ se pro rok 2026 očekává záporné ve výši **-9,5 mld. Kč**, pro rok 2027 ve výši **-11,3 mld. Kč**, přičemž **schodky budou kryté z finančních rezerv**. V roce 2028 dosáhne schodek **-13,2 mld. Kč**, z toho **6,7 mld. Kč bude kryté z finančních rezerv a 6,5 mld. Kč budou tvořit závazky vůči PZS po lhůtě splatnosti** (viz tabulka č. 1). S ohledem na závazky po lhůtě splatnosti vůči PZS bude muset VZP ČR přistoupit k opatřením na straně příjmů, které sama může ovlivnit, tj. efektivitou výběru pojistného, žádostí o předsunutou platbu státu za státní pojištění (k vykrytí cash flow v průběhu roku) nebo žádostí o návratnou finanční výpomoc státu. Na výdajové straně půjde především o transformaci lůžek akutní lůžkové péče na lůžka následné a dlouhodobé péče, ale zásadní změnou by v budoucnu měla být úprava úhradového systému s důrazem na efektivitu, aby nemuselo dojít k restriktivním opatřením ve smyslu limitování objemu nákladů, resp. výdajů na zdravotní služby.

¹ Výpočet vyměřovacího základu počítá pouze s růstem cen (inflací). Není zahrnuta ½ růstu reálné mzdy podle odst. 5 § 3c zákona č. 592/1992 Sb. Výpočet vychází z predikce příjmů systému veřejného zdravotního pojištění zveřejněné na stránkách MF v srpnu 2025.

² Jde např. o příjmy z výběru penále, pokut a přírážek k pojistnému, příjmy z náhrad nákladů na hrazené služby, příjmy od zahraničních pojišťoven.

³ Jde např. o výdaje za cizí pojištěnce fakturované tuzemským poskytovatelům zdravotních služeb, výdaje na preventivní programy.

⁴ Rozdíl oproti saldu příjmů a nákladů je především v dohadné položce ve výši vztahující se k nákladům za léčení v zahraničí obsažených v řádku A. III. 6 tabulky ZFZP (systémem DRG – financování zálohově).

Tabulka č. 1 (interní): **Přehled krytí schodku ZFZP v letech 2026 až 2028** (v mil. Kč)

	KZ na BÚ k 31.12.2025	ZPP 2026	Výhled 2027	Výhled 2028	Celkem	KZ na BÚ k 31.12.2028
KZ BÚ/Saldo příjmů a výdajů ZFZP	28 415	-9 509	-11 329	-13 221	-34 059	402
BÚ ZFZP/krytí schodku	6 261	9 509	814	0	10 323	100
BÚ PF/krytí schodku	15 741	0	10 515	6 122	16 637	100
BÚ FRM/krytí schodku	1 937			586	586	100
BÚ RF	4 163					
BÚ Fprev	264					30
BÚ SF	49					71
BÚ Fond obecně prospěšných činností	0					1
Závazky vůči PZS po lhůtě splatnosti k 31. 12.		0	0	6 513	6 513	

V průběhu roku 2027 bude připravovaná obnova smluv pro segment lázeňské léčebně rehabilitační péče, která proběhne ke dni 1. 1. 2028. Následně bude v průběhu roku 2028 připravovaná obnova smluv pro segment dopravy, která proběhne ke dni 1. 1. 2029. VZP ČR bude nadále rozvíjet síť smluvních poskytovatelů, přičemž bude aktivně reagovat na měnící se poptávku po zdravotních službách i na demografický vývoj obyvatelstva. Důraz bude kladen na zlepšení dostupnosti péče zejména v potenciálně ohrožených regionech. Podpora bude směřována jak k novým poskytovatelům, tak ke stávajícím, a to prostřednictvím cílených motivačních programů.

Finanční převody do PF jsou v letech 2027 a 2028 plánovány ve výši maximálního limitu 2,91 % z rozvrhové základy. Nicméně s ohledem na růst nákladů na zdravotní služby v těchto letech, které nebudou kryty příjmy daného roku, předpokládáme, že již nastane potřeba sanovat ZFZP z **úspor PF** v celkové výši **16,6 mld. Kč** a z **FRM ve výši 0,6 mld. Kč**. Fond prevence je plánován v letech 2027 a 2028 finančně plnit jak ze ZFZP v průměrné výši 0,96 mld. Kč, tak z PF ve výši 1,5 mld. Kč. Nový fond obecně prospěšných činností ukládá VZP ČR financovat činnosti a služby, které mohou zlepšit kvalitu a dostupnost hrazených služeb v rámci systému v. z. p., ať už financováním patientských organizací nebo podporou vzdělávání lékařů. FOPČ bude financován z úspor PF ve výši 207,5 mil. Kč každý rok.

Výdaje na vlastní činnost budou souviset především s rozvojem lidských zdrojů v oblasti informačních technologií s cílem zajistit stabilitu, odbornou připravenost a vysokou adaptabilitu zaměstnanců v rychle se vyvíjejícím tržním prostředí a zároveň podpořit dlouhodobou technologickou připravenost a konkurenceschopnost společnosti. Dále pak s aktivitami souvisejícími s budováním našeho informačního systému a kyberbezpečnosti. Uvedené bude mít dopad do nákladů na IT jak provozního, tak investičního charakteru.

Saldo celkových příjmů a výdajů je plánováno v roce 2026 schodkové ve výši **-9,7 mld. Kč**, v roce 2027 ve výši **-11,3 mld. Kč** a v roce 2028 ve výši **-13,4 mld. Kč**, z toho **-6,9 mld. Kč** bude ještě kryto z finančních rezerv a zbylých **-6,5 mld. Kč** budou tvořit závazky vůči PZS po lhůtě splatnosti.

Tabulka č. 2: **Střednědobý výhled na roky 2026-2028** (v tis. Kč)

A.	Informace o celkových příjmech a výdajích	Rok 2026 ZPP	Rok 2027	Rok 2028
I.	Celkové příjmy (bez vlivu jiné činnosti)	328 660 180	342 456 780	356 553 380
1	z toho: pojistné z veřejného zdravotního pojištění po přerozdělování	323 800 000	337 500 000	351 500 000
II.	Celkové výdaje (bez vlivu jiné činnosti)	338 389 742	353 803 352	363 490 235
1	z toho: výdaje na zdravotní služby ze základního fondu zdravotního pojištění	326 400 000	341 152 000	350 157 399
2	z toho: výdaje na vlastní činnost (bez vlivu jiné činnosti)	7 974 135	8 448 595	8 930 029
III.	Saldo příjmů a výdajů (bez vlivu jiné činnosti)	-9 729 562	-11 346 572	-6 936 855
B.	Informace o stavu zůstatků na bankovních účtech k poslednímu dni sledovaného období	Rok 2026 ZPP	Rok 2027	Rok 2028
I.	Celkové zůstatky na bankovních účtech ke konci běžného období	18 685 364	7 338 792	401 937
1	z toho: základní fond zdravotního pojištění	914 120	100 000	100 000
C.	Informace o stavu závazků, pohledávek k poslednímu dni sledovaného období	Rok 2026 ZPP	Rok 2027	Rok 2028
I.	Závazky celkem	41 960 000	43 820 000	52 403 000
II.	Pohledávky celkem	38 134 000	39 628 000	41 203 000

Informace o stavu závazků, pohledávek k poslednímu dni roku

Celkové závazky v roce 2027 dosáhnou 43,8 mld. Kč a 52,4 mld. Kč v roce 2028. Celkové závazky VZP ČR budou závislé na růstu nákladů na zdravotní služby. Pokud budou růst náklady na zdravotní služby o 4,5 % v roce 2027 i v roce 2028 a příjmy z pojistného po přerozdělení o 4,2 % v roce 2027 a 4,1 % v roce 2028 dostane se VZP ČR v roce 2028 do platební neschopnosti vůči PZS a **bude evidovat závazky po lhůtě splatnosti ve výši 6,5 mld. Kč.**

Celkové pohledávky v roce 2027 jsou odhadovány ve výši **39,6 mld. Kč**, z toho za plátcí pojistného 29,4 mld. Kč (bez opravných položek), 6,7 mld. Kč za PZS a ostatní pohledávky 3,5 mld. Kč. Ve lhůtě splatnosti budou ve výši 26,7 mld. Kč a po lhůtě splatnosti ve výši 12,9 mld. Kč.

Celkové pohledávky v roce 2028 jsou odhadované ve výši **41,2 mld. Kč**, z toho za plátcí pojistného 30,6 mld. Kč, 6,9 mld. Kč za PZS a ostatní pohledávky 3,7 mld. Kč. Ve lhůtě splatnosti budou ve výši 27,9 mld. Kč a po lhůtě splatnosti ve výši 13,3 mld. Kč.

Závěr

Střednědobý výhled je postaven na současné znalosti parametrů a jejich predikci na další období. Stěžejním tématem bude stále udržitelnost zdravotnictví s ohledem na plánované schodkové hospodaření, přičemž hlavní cíle by měly směřovat v rámci střednědobého a dlouhodobého horizontu do několika klíčových oblastí.

VZP ČR se v oblasti nákladů na zdravotní služby bude zaměřovat na transformaci lůžek akutní lůžkové péče na lůžka následné a dlouhodobé péče s ohledem na nevyhnutelný demografický vývoj. Současně bude vyvíjet aktivity k rozvoji jednodenní péče v návaznosti na zavádění nových technologií, což by mělo přinést nejen snížení nákladů za hospitalizaci, ale také zvýšení komfortu pacientů. Důležitým krokem bude také rozvoj domácí péče, která klientům zajistí přirozenější domácí sociální prostředí a zároveň umožní snížit náklady redukcí počtu lůžek. Zásadní změnou by v budoucnu měla být úprava úhradového systému s důrazem na efektivitu – místo plateb pouze za produkci je nutné zavést systém odměňující skutečné vyléčení pacienta.

Co se týče dlouhodobé udržitelnosti systému v oblasti příjmů veřejného zdravotního pojištění, tak tam jsou možnosti pro VZP ČR omezené. Vzhledem k valorizačnímu automatu u státních pojištěnců a nastavené výši pojistného je prostor pro manévrování velmi malý a vše vyžaduje legislativní změnu. Nabízí se proto zvážení dalších zdrojů financování, například aplikace dvousložkového pojistného, zavedení vyšší spoluúčasti klientů nebo silnější provázání odpovědnosti pojištěnců za čerpání služeb systému veřejného zdravotního pojištění.

VZP ČR se již v současné době snaží vést klienty k vyšší odpovědnosti za své zdraví přes příspěvky z fondu prevence, které se od roku 2023 zdvojnásobily, a i v dlouhodobém horizontu je s těmito vyššími příspěvky počítáno. Prostřednictvím preventivních programů klade důraz na vzdělávání a motivování svých klientů ke zdravému životnímu stylu a na preventivní a screeningové prohlídky.

Systém v. z. p. tak stojí před klíčovými změnami, ať už legislativního charakteru nebo v návaznosti na vývoj nových technologií, digitalizaci a elektronizaci zdravotnictví, AI a v neposlední řadě kyberprostoru.

VZP ČR využije k zabezpečení úhrad PZS ve lhůtě splatnosti finanční rezervy jednotlivých fondů, které vytvořila v minulých obdobích svým zodpovědným přístupem při sestavování rozpočtů a hospodařením, tj. postupovala dle zásad přísné opatrnosti a řádného hospodáře.

K řešení úhrad PZS po lhůtě splatnosti bude VZP ČR spolupracovat s MZ a MF na řešení a navrhovat opatření na příjmové i výdajové straně. Na straně příjmů by se mohlo jednat o změnu valorizačního mechanismu k platbám za státní pojištěnce, předsunutou platbu státu za státní pojištěnce nebo návratnou finanční výpomoc státu. Na výdajové straně by se mělo jednat o výše uvedené střednědobá a dlouhodobá opatření k dosažení udržitelnosti systému tak, aby nemuselo dojít k restriktivním opatřením ve smyslu limitování objemu nákladů, resp. výdajů na zdravotní služby.

Graf č. 1: **Celkové zůstatky na BÚ všech fondů** (v mil. Kč)

